

科学研究費助成事業 研究成果報告書

平成 27 年 6 月 24 日現在

機関番号：83103

研究種目：若手研究(B)

研究期間：2013～2014

課題番号：25871224

研究課題名(和文)中国における地域発展戦略の変容 - 中央から地方への権限移譲と対隣接国政策の不整合

研究課題名(英文)The Transformation in the Regional Development Strategy in China:The transfer of authority from the center to the regions and the mismatch of the policies toward neighboring countries

研究代表者

穆 堯芋 (Mu, Yaoqian)

公益財団法人環日本海経済研究所(調査研究部)・その他部局等・研究主任

研究者番号：00551417

交付決定額(研究期間全体)：(直接経費) 1,900,000円

研究成果の概要(和文)：本研究は、中国経済の発展に極めて重要な意義を持つ地域発展戦略に焦点を当て、2000年代以降に始まった中央から地方への権限移譲という重要な変化に注目し、その背景と実態を解明した。地方主導による地域発展戦略を体系的に整理し、策定プロセスを明らかにしたうえで、地方主導の地域発展戦略の形成が、政策実験重視の中央と地域開発重視の地方との齟齬を生み出し、対外的には隣接国との経済協力を重視する中央と地域経済成長を重視する地方との不整合を引き起こしていることを指摘した。

研究成果の概要(英文)：This research focuses on the regional development strategy which has extremely important significance for the development of the Chinese economy, pays attention to the important change of the transfer of authority from the center to the regions beginning in the 2000s, and elucidates the background and actual situation thereof. In addition to summarizing systematically the local-led regional development strategy and revealing the formulation process, it points out that the formation of the local-led regional development strategy creates discrepancies between the center, which emphasizes policy experimentation, and the regions, which emphasize regional development, and, vis-a-vis other countries, that it gives rise to mismatches between the center, which emphasizes economic cooperation with neighboring countries, and the regions, which emphasize regional economic growth.

研究分野：中国経済・地域経済

キーワード：中国経済 地域開発 地域政策 地域発展戦略 中央と地方 実態解明 策定プロセス 実施過程

1. 研究開始当初の背景

中国経済の発展に極めて重要な意義を持つ地域発展戦略は、2000年代後半から中央主導から地方主導へと変化し、策定の目的も地域間格差の是正から地域経済の特性を生かした多様な発展モデルの形成へと変わっている。この動きに対し、既存の研究では十分に検討されたとは言えず、繁雑でわかりにくい地方主導の発展戦略を体系的に整理・分析することは急務であった。また、この新しい展開に隠された中央・地方関係の変化及びそれともなってきた様々な不整合の実態について、日本のみならず中国でも詳細に検討されておらず、本研究は中国の地域政策の質的变化及び問題点を検討するうえで重要な意味があった。

2. 研究の目的

(1)2000年代後半からの地域発展戦略の一覧表を作成し、地方主導の発展戦略の全貌を明らかにする。今までの研究に欠如している中国の地域発展戦略を俯瞰できるデータを本格的に整備する。

(2)地方主導による地域発展戦略の策定過程、実施状況を分析し、中央主導から地方主導への転換の実態を明らかにする。地方政府の実験的な試みを検討しながら、開発方針をめぐり、政策実験重視の中央と地域開発重視の地方との不整合を明らかにする。

(3)中央政府の隣接国に対する経済協力政策の方針を明らかにし、それが地域発展戦略にどのように反映され、地方の施策にどのような影響を与えているかを解明する。特に、隣接国との経済協力を重視する中央と地域経済成長を重視する地方との関係を重点的に検討する。

3. 研究の方法

本研究は現状調査と検討・分析の2部に分けて、平成25年度は先行研究の整理、地域発展戦略に関する基礎資料の収集、統計データの整理、現地調査、研究会の開催による基本的論点の形成に努めた。平成26年度は現地調査と研究会を重ねながら、本格的な分析に入り、具体的な課題を次のように検討した。

地域開発戦略の概念とその特性の解明。時代の変化に応じた地域発展戦略の展開の考察。策定プロセスの分析。実施主体の変化の分析。吉林省等を事例として地方政府の実験的な試み及びその実態の検討。国境隣接地域の発展戦略をめぐり中央と地方の開発方針の不整合の考察。

4. 研究成果

(1)中国における地域発展戦略の策定状況を体系的に整理し、分類を行った。研究初年度では、2008年から2013年にかけて、中央政府は計108件の地域発展戦略を承認したことが確認され、これらを4大項目(地域経済発展、構造改革推進、問題地域対策、特定地

域・分野の施策)16細目に分類した。研究最終年度では、これをベースにして中国政府が2008年1月から2015年3月までに打ち出した124件の地域発展戦略の一覧を作り、代表的なものを選んでその概要を整理し、全体で224ページに及ぶ『中国の地域発展戦略の概要(2008-2015)』報告書を作成した。煩雑でわかりにくい中国の地域発展戦略を初めて体系的に整理した(下表参照)。

表 中国の地域発展戦略の一覧(抜粋)

| | |
|----|---|
| 1 | 広西北部湾経済区発展規画 |
| 2 | 長株潭都市群地域規画 |
| 3 | 珠江デルタ地区改革発展規画要綱 |
| 4 | 江蘇沿海地区発展規画 |
| 5 | 関中-天水経済区発展規画 |
| 6 | 遼寧沿海経済帯発展規画 |
| 7 | 中国図們江地域協力開発規画要綱 |
| 8 | 黄河デルタ高効率生態経済区発展規画 |
| 9 | 鄱陽湖生態経済区規画 |
| 10 | 甘肅省循環経済全体発展規画 |
| 11 | 海南国際観光島建設・発展の推進についての若干の意見 |
| 12 | 皖江都市帯産業受入移転示範区規画 |
| 13 | 青海ツァイダム循環経済試験区全体規画 |
| 14 | 長江デルタ地域規画 |
| 15 | 大小興安嶺森林区生態保護と経済モデル転換規画 |
| 16 | 東北地区における農業発展方式の転換加速と現代農業建設推進に関する指導意見 |
| 17 | 海峽西岸経済区発展規画 |
| 18 | 成渝経済区地域規画 |
| 19 | 雲南省を西南開放の重要な橋頭堡として建設を加速させることを支持することに関する意見 |
| 20 | 河南省中原経済区建設を加速させることを支持することに関する指導意見 |
| 21 | 河北沿海地区発展規画 |
| 22 | 中国東北地区が北東アジア地域に向けて開放する規画要綱 |
| 23 | 黔中経済区発展規画 |
| 24 | 寧夏内陸開放型経済試験区規画 |
| 25 | 丹江口庫区および上流地区経済社会発展規画 |
| 26 | 呼包銀榆経済区発展規画 |
| 27 | 天山-北坡経済帯発展規画 |
| 28 | 蘇南現代化建設示範区規画 |
| 29 | 黒龍江省“二大平原”現代農業総合配套方案 |
| 30 | 黒龍江と内モンゴル東北部地域国境地域開発開放規画 |
| 31 | 晋陝豫黄河金三角区域合作規画 |
| 32 | 洞庭湖生態経済区規画 |
| 33 | 珠江-西江経済帯発展規画 |
| 34 | 長江中流域都市群発展規画 |

(2)地域発展戦略の策定プロセスを解明した。地域発展戦略の策定の特徴として、策定の受注競争における「限られた市場原理」の働き、策定主体の「分層構造」の形成、策定プロセスの未制度化及びシンクタンクの学術上の独自性問題の4点を指摘した。策定プロセスの分析を通じ、地域発展戦略の策定には地方政府が主導的な役割を果たしていることが確認できた。これに関連する論文を、北東アジア学会の学会誌『北東アジア地域研究』に掲載した。

(3)国境隣接地方における地域発展戦略を整理し、中央と地方の関係を分析した。2014年現在、チベット自治区・甘粛省を除くすべての国境隣接地方に国際協力を促進する地域発展戦略が策定され、東南アジア・南アジア・中央アジア・北東アジアなどすべての周辺地域に対応できるようになっている。中央と地方は、国境地帯の経済開発、全国的課題への取り組み、周辺国への経済展開、社会的安定の維持において緊密な補完関係にある。一方、国際連携を目指す地域発展戦略と地域経済の実態の距離、大都市の発展を重視する地方と国境開発を重視する中央との相違、全国的課題の解決における地方政府の力不足、複雑で変化の多い国際関係と実施の一貫性を求める地域発展戦略との矛盾など、中央と地方の間に様々な不整合も見られた。これに関連する論文を当研究所の機関紙『ERINA REPORT』に掲載した。

(4)地域発展戦略の実施プロセスを分析した。地域発展戦略の実施において、戦略の本文・実施細則・プロジェクト一覧・実施評価の4つのステップがあることを明らかにし、実施プロセスの不透明さ、地方による実施状況の相違、全国的課題の解決における地方政府の限界、人事の変化による実施への影響の4点の特徴を指摘した。これらの内容を中国経済経営学会の全国大会で報告し、現在は論文を作成中である。

(5)当研究所の機関紙『ERINA REPORT』に中国の地域経済と地域政策に関する2つの特集(No.115、2014年1月とNo.121、2014年12月)を組み、地方債務問題・都市化・海洋関連の発展戦略など幅広いテーマについて議論を行った。また、中国人民大学教授(国家規画専門家委員会委員)・吉林大学教授・黒龍江省社会科学院所長等の専門家を日本に招聘し、新潟や東京でセミナーを開催するなど、中国の地域発展戦略に関する日本国内の理解を深めた。

5. 主な発表論文等
(研究代表者、研究分担者及び連携研究者には下線)

[雑誌論文](計7件)(調査報告含む)

穆堯芋、天野祐子、「中国の国境隣接地方の地域発展戦略の形成と実態 - 中央と地方の関係を中心に - 」、ERINA REPORT、査読無、Vol.121、2014年12月、pp.21-31

穆堯芋、新井洋史、「中国における地域発展戦略の策定プロセス - 日本との比較を念頭に - 」、北東アジア地域研究、査読有、第20号、2014年6月、pp.87-101

穆堯芋、「中国における地域発展戦略の施行現場を歩く - チベット自治区・雲南・貴州視察報告 - 」、ERINA REPORT、査読無、Vol.118、2014年6月、pp.62-68

穆堯芋、「中国における地域発展戦略の実施現場を歩く - 青海・甘粛・山西・内モンゴル自治区視察報告 - 」、ERINA REPORT、査読無、Vol.117、2014年4月、pp.75-80

穆堯芋、「中国における地域発展戦略の実施現場を歩く - 天津・鄭州・重慶・成都視察報告 - 」、ERINA REPORT、査読無、Vol.116、2014年3月、pp.67-71

穆堯芋、天野祐子、「中国の地域発展戦略の策定状況 : その特徴と課題」、ERINA REPORT、査読無、Vol.115、2014年1月、pp.33-45

穆堯芋、「中国における地域発展戦略の施行の現場を歩く - 北京・山東・安徽・湖南・新疆ウイグル自治区視察報告 - 」、ERINA REPORT、査読無、Vol.110、2013年3月、pp.68-73

[学会発表](計10件)(招待講演含)

穆堯芋、「中国における地域発展戦略の新展開 - 地方政府の役割の拡大とその実態 - 」、事業創造大学院大学講義、2013年4月24日、事業創造大学院大学(新潟市)

穆堯芋、「中国の地域発展戦略の施行における地方政府の行動比較 - 広西チワン族自治区と吉林省を中心に - 」、2013年度第53回比較経済体制学会全国大会、2013年6月2日、新潟大学(新潟市)

穆堯芊、「新しい地域発展戦略の政策方向とその現実」、青海大学財経学院、2013年6月28日、中国西寧市

穆堯芊、新井洋史、「中国における地域発展戦略の策定プロセス - 日本との比較を念頭に」、北東アジア学会第19回学術研究大会、2013年9月21-22日、島根県立大学(浜田市)

穆堯芊、「中国経済のフロンティア - 多様な地域発展とその現実 -」、新潟県見附市国際交流協会、2013年10月18日、ホテルつるや(見附市)

穆堯芊、「中国の地方経済発展の現状と展望」、2014 ERINA プロポーザルセミナー、環日本海経済研究所、2014年4月16日、都道府県会館(東京都)

穆堯芊、「北東アジア域内協力と国際公共財」、国際公共財研究会主催『国際公共財研究会2014年研究会』、2014年8月30日、九州大学(福岡市)

穆堯芊、「中国の地域経済の旅」、新潟県立大学講義、新潟県立大学、2014年10月30日、新潟県立大学(新潟市)

穆堯芊、「中国の地域発展戦略の実施プロセス」、中国経済経営学会主催『中国経済経営学会2014年度全国大会』、2014年11月9日、東京大学(東京都)

穆堯芊、「中国の地域発展戦略の変容 - 中央・地方の補完と不整合」、新潟大学東アジア学会主催2014年第3回例会・北東アジア学会主催第1回新潟地域研究会、2014年12月20日、新潟大学(新潟市)

〔図書〕(計1件)(報告書)

穆堯芊、天野祐子、環日本海経済研究所、「中国の地域発展戦略の概要(2008-2015)」、2015年3月、1-224

〔産業財産権〕

出願状況(計 件)

名称：
発明者：
権利者：
種類：
番号：
出願年月日：
国内外の別：

取得状況(計 件)

名称：
発明者：
権利者：
種類：
番号：
出願年月日：
取得年月日：
国内外の別：

〔その他〕
ホームページ等
公益財団法人環日本海経済研究所ホームページ
<http://www.erina.or.jp/activities/research/>

6. 研究組織

(1) 研究代表者

穆堯芊 (Mu, Yaoqian)

公益財団法人環日本海経済研究所調査研究部研究主任

研究者番号：00551417

(2) 研究分担者

()

研究者番号：

(3) 連携研究者

()

研究者番号：

(4) 研究協力者

張可雲 (Zhang, Keyun)

岡本信広 (Okamoto, Nobuhiro)

呉昊 (Wu, Hao)

馬強 (Ma, Qiang)