## 科学研究費助成事業研究成果報告書

平成 29 年 8 月 16 日現在

機関番号: 82674

研究種目: 挑戦的萌芽研究研究期間: 2014~2016

課題番号: 26590128

研究課題名(和文)離島における認知症支援体制構築マニュアルの開発

研究課題名(英文)Development of the manual to realize dementia support systems in remote islands

#### 研究代表者

粟田 主一(Awata, Shuichi)

地方独立行政法人東京都健康長寿医療センター(東京都健康長寿医療センター研究所)・東京都健康長寿医療センター研究所・研究部長

研究者番号:90232082

交付決定額(研究期間全体):(直接経費) 2,500,000円

研究成果の概要(和文):離島において,認知症とともに暮らせる地域社会を実現するための方法論を検討するために,認知症専門医を含む多職種で東京都島しょ部9町村を訪問し,住民と専門職を対象とする研修会と事例検討会を行うとともに,認知症支援に係る現地の関係者を招聘してフォーカス・グループ・ディスカッション(FGD)を実施した.質的分析の結果,医療・介護の資源不足や人材不足など共通課題が明確化されたが,FGDが契機となって認知症支援体制の構築が推進されることが示された.認知症支援にたずさわる専門職や住民に対して実施された, 研修 , 事例検討 , FGDは,離島における認知症支援体制構築を推進する事業パッケージになるものと考える.

研究成果の概要(英文): To investigate the way to realize the community where people can live well with dementia in remote islands, we visited 9 municipalities of remote islands in Tokyo, conducted training programs for residents and professionals and held the focus group meetings (FGDs) in collaboration with people involved in dementia support practice in each island. Qualitative analyses shown that there were common problems which were obstacles to realize dementia support system in islands, for example, shortage of social and human resources. However, FGDs promoted to create dementia support systems in its own way especially in Miyake village. We concluded that Training Programs (TPs), Case Study Meetings (CSMs), and FGDs might be a program package to promote to realize dementia support systems in remote islands.

研究分野: 老年精神医学

キーワード: 離島 認知症 フォーカスグループ 支援体制 医療サービス 介護保険サービス

#### 1.研究開始当初の背景

我が国は島国であり、領土は 6,852 もの島で構成されている。国土交通省の定義によれば、このうち北海道、本州、四国、九州、沖縄本島は本土とよばれ、それ以外の島は離島とされている。

離島は,一般的には人口規模が小さく,過疎高齢化が進展しており,医療や介護などのサービスを提供する専門職も事業所も不足している.また,離島では,移動能力が低下した高齢者が島外のサービスを利用することに困難を生じており,島の中の限られた資源で生活を維持するか,さもなければ住み慣れた島を離れて本土へ移住するかを迫られる状況にある.

認知症とともに生きる高齢者やその家族にとって、この問題はさらに切実である。認知症は、何らかの脳の病的変化によって認知機能が障害され、それによって社会生活に支障をきたす状態であるが、こうした状態はしば身体機能や精神機能の低下を伴い、社会的孤立、経済的困窮、家族介護者の負担など多様な社会機能の困難をもたらし、それらによって支援ニーズが重層化し、離島での生活を困難にするリスクを高める。

離島にあっても,認知症の人が住み慣れた 地域の中で生活を維持することができる方 法を考案することは、島国である我が国にお いては不可欠の課題かと考える。

#### 2.研究目的

本研究の目的は,離島において、認知症とともに暮らせる地域社会を実現するための方法論を検討し、これに基づいて、離島における認知症支援体制構築のマニュアルを作成することにある.

#### 3.研究方法

上記の目的を達成するために、東京都健康 長寿医療センター研究所および東京都健康 長寿医療センター認知症支援推進センター・認知症疾患医療センターの研究員、認知 症専門医、看護師、精神保健福祉士、臨床心 理士でチームを組み、現地に訪問し、現地の 社会資源の現状を把握するとともに、認知症 支援に係る現地の関係者を招聘してフォー カス・グループ・ディスカッション(FGD) を実施した。

尚、本研究は、東京都および東京都島しょ 部9町村(大島町,八丈町,三宅村,新島村, 小笠原村,神津島村,利島村,青ヶ島村,御 蔵島村)の協力を得て、東京都における島し よ部の認知症支援・対応力向上事業と並行し て実施した。この事業は、島しょ部の認知症 対応力向上を目的に、住民や専門職を対象と する認知症の基礎知識及びケアの方法に関 する講演や研修会を開催するとともに、住民 向けの相談会や現場関係者のための事例検討会を通じて、個別事例の支援についてコンサルテーションを行うものである。

FGD の実施方法は以下のとおりである

#### (1)対象

対象は、認知症高齢者に関わる関係者に、 役割など多様な背景から該当テーマに関す る議論が可能になるよう,島しょ自治体の各 担当者に招聘を依頼した。各島の FGD 参加者 の人数・性別・平均年齢・職種は表 1,2 の とおりである。

表1 参加者の人数,性別,平均年齢

长1 多加口。27人8人,压力,12万十四户					
	参加者数(人)			平均年齢	
	合計	男性	女性	(歳)	
伊豆大島	24	9	15	53.7	
八丈島	13	5	8	46.9	
三宅島	12	3	9	54.5	
新島	10	7	3	55.8	
母島	7	3	4	42.6	
父島	16	6	10	52.0	
利島	13	6	7	43.2	
神津島	17	4	13	53.9	
青ヶ島	5	1	4	44.4	
御蔵島	6	1	5	33.8	
合計	123	45	78	48.1	

表2 参加者の職種(全体)

職種	n	%
医師	13	10.6
看護師/准看護師	15	12.2
保健師	12	9.8
ケアマネージャー	19	15.4
介護福祉士	13	10.6
社会福祉士	2	1.6
管理者	11	8.9
事務職	16	13
議員	2	1.6
民生委員	8	6.5
なし	11	8.9
理学療法士	1	0.8
合計	123	100

## (2)調査期間と地域

調査は平成 26 年 7 月から平成 28 年 12 月にかけて行われた.調査地域は,東京都の島しょ部である,大島町,八丈町,三宅村,新島村,小笠原村,神津島村,利島村,青ヶ島村,御蔵島村であった.うち,大島町,八丈町,三宅村,新島村は平成 28 年度のうちに 2回目の調査を行った.

## (3) データの収集

FGD の所用時間はおおむね 2 時間とし,対象者は「島の認知症支援の体制の現在の課題」をテーマに議論を行った.研究者の1名がモデレーターとなり議論の進行役を務めた。

FGD の際は, IC レコーダーとビデオカメラ

を設置し議論を記録し,観察者は議事録をとった.後日,音声と映像のデータを元に逐語録を作成した.

#### (4)分析

分析 1: 各島の課題の分析

1回目の FGD のデータを分析対象とした.研究者は島ごとの逐語録を読み発言の内容を適切な長さに断片化し(フラグメント化),発言の文脈がわかるように最小限の言葉を補った(エディティング).そして,類似したものをカテゴリーにまとめ,テーマをつける作業を行った(コーディング).

分析 2: テキストマイニングによる島しょ 部全体の課題抽出

各地域の1回目のFGDのデータを分析対象とした.モデレーターの発言を除いたテキストをデータとし,テキストマイニングソフト(KHCorder)を用いて分析を行った.10島全体の発言の傾向を把握するため,ネットワークグラフを作成し,キーワードの抽出とそのキーワード同士の結びつきをグループに分けるサブグラフ検出を行ない,ネットワークグラフを作成した.

10 島を人口規模別に小規模/中規模/大規模の3 つに分けた.多重対応分析を行い, 人口規模・職種による発言の傾向を分析した.

(5)事例記述:三宅島における2年間の変化 平成26年から平成28年の3年間の研究期間で2回訪問した島のうち三宅島を取り上げ、 離島における認知症支援体制構築の歩みを 記述した。

#### (6)倫理的配慮

本研究は東京都健康長寿医療センター研究所倫理委員会の承認を得て実施した。FGDの実施にあたっては、すべての調査対象者に口頭と書面で目的、方法、個人情報の保護、参加の任意性、同意撤回の自由、不参加でも何ら不利益は生じないことを説明し、参加協力の同意を書面で得た。

## 4.研究成果

#### (1)各島の課題

島しょ部 9 町村の地理的・人口統計学的情報と抽出された課題を以下に示す。なお,は面積,は都心からの距離,は人口,は高齢人口(高齢化率),は65 歳以上介護認定者数(高齢者に占める割合),はFGDの結果抽出された課題のカテゴリー名を示す.

【大島町】 91.0km2, 120km. 8,305人, 2,815人(33.9%), 524人(18.6%).

住民意識,認知症アセスメント,生活支援のあり方,認知症の人の人権,関係者間の情報共有について.

【八丈島】 69.5km2, 230km, 8,186人, 2,835人(34.6%), 586人(20.7%),

医療体制,介護人材の不足,家族介護者支援,普及啓発,生活支援,関係機関の連携について.

【三宅村】 55.3km2, 230km. 2,738人, 1,027人(37.5%), 195人(19.0%), 初期支援,生活支援,介護人材と社会資源の不足,関係機関の連携のあり方について. 【新島村】 新島 23.9km2,式根島 3.9km2, 150km. 2,933人, 1,072人(36.5%), 203人(18.9%), 一次予防,二次予防,生活支援,認知症初期の支援,家族介護者への支援,独居の認知症の人への支援,人材育成について.

【小笠原村】 父島 23.8km2, 母島 20.2km2. 1,000km, 2,584人, 337人(13.0%), 54人(16.0%). 情報共有,最期を島で 迎えたい,生活支援,単身独居高齢者への支援,終末期の意向,人材確保について.

【利島村】 面積 4.1km2 , 都心からの距離 130km . 人口 307 人 , 高齢人口 80 人 (高齢化率 26.1%), 65 歳以上要介護認定者数 10 人 (12.5%). 情報共有 , 人員不足 , 介護保険の負担 , 独居高齢者対策 , 生活習慣病対策について .

【神津島村】 18.2km2, 180km, 1,938 人, 529 人(27.3%), 142 人(26.8%), 限られた社会資源の有効利用,国や都から 要請される事業負担が大きい,困難事例,連 携体制,認知症カフェでのプライバシー保護, 本人・家族の気持ちのケアについて.

【青ヶ島村】 5.98km2, 358km. 167人, 25人(15.0%), 5人(20.0%), 生活支援,慢性的人手不足,島で最期を迎えることの困難について.

【御蔵島村】 20.58km2 , 200km . 293 人 , 51 人 (17.1%), 2 人 (3.9%), 認知症の知識の不足 , 偏見 , 伝統的介護観 , 職員の流動性が高い , 行政に要望が出しにくい .

## (2)離島全体の課題

ネットワークグラフを作成した結果(図 1), 大きく分けて 5 つのグループに分類された. 以下にその項目と各島での発言の概要を示す(カッコ内は発言があった島の略称).

認知症の人を取り巻く状況・課題

- ・認知症に対する偏見がある(大・八)
- ・住民の認知症理解が不足している(母・御)
- ・個別的なケアをする余裕がない(八・父)
- ・独居の高齢者は支援が難しくなる(新・母・父)
- ・家族が島外にいると支援がより難しくなる (大・八)
- ・家族による在宅での介護は負担が大きい (ハ・母)
- ・家族への支援が不足している(八・新・父)
- ・島で最期を迎えるのが困難である(父・青) 医療に関する状況・課題
- ・認知症の評価・診断・治療が難しい(大)
- ・診断へのアクセスと診断後支援が整っていない(三・新).

- ・入院対応のための看護師が足りない(三)
- ・職員の流動性が高いため患者の背景がわかりにくい(新・御)

健康維持・予防に関する状況・課題

- ・住民の予防意識が希薄である(新)
- ・認知症や介護に関する正しい知識の普及が 必要である(新)
- ・生活習慣病予防対策が手つかずになっている(利)
- ・保健師がいない(青・御)
- ・高齢者は健康づくりに熱心だが,中年期の 健康意識が薄い(青)

社会資源の少なさに関する状況・課題

- ・介護の人材が不足している(八・三・新・ 母)
- ・デイサービス職員が足りない(利)
- ・入所施設が足りない(母)
- ・誰でも居場所として使えるサロンを作りた い(青)

介護サービス,制度に関する状況・課題

- ・軽度の認知症の人を支えるサービスがない (大)
- ・退院後の生活を支えるサービスが不足して いる(大)
- ・生活支援サービスが足りない(ハ・三・母・ 父)
- ・介護保険サービスの利用が増えると, 村や住民の経済的負担が増加する(利)

このテキストマイニングの手法を用いた分析では,10 の島の FGD での発言の傾向が大きく5つに分類できることが明らかになった.認知症の人が長く島で暮らすことを難しくする背景には,認知症についての知識不足や家族に対する支援の不足,独居世帯の認知症高齢者への生活支援の不足があり,これに医療サービスの限界,専門職の不足や事業所・施設の不足,介護保険制度が島の現状にマッチしていないなどの制度的な問題が加わっていることが示唆された.

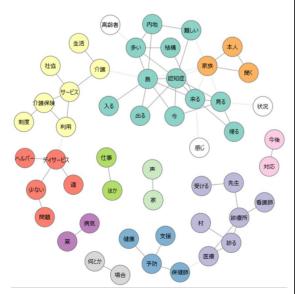


図1 共起ネットワーク

#### (3)三宅島の例

FGD がきっかけとなり,関係者間の課題共有ができ,その後の支援サービスの創出と改善,そして連携という変化が起こった好事例として三宅村の事例をあげる.

#### 1) 島の概況

三宅村は、平成 28 年 1 月現在の人口が 2,619 人,高齢化率は 38.8%である.伊豆諸島の北部に位置し、面積は山手線の内側ほどの大きさで活火山である雄山がおおよそ 20 年周期で噴火を繰り返すという島である. むまで高いからの距離は 230 キロメートル、空路では 1 時間、航路では 6 時間かかる.主要な産業は 5 村あったが戦後合併した.その名残 12 年に雄山が噴火した際は、全島民に避難の解除は 5 年後の平成 17 年で、島民の約 6 割が帰還した.

#### 2) 社会資源の状況

三宅島の認知症支援に関連する社会資源は、診療所、直営の地域包括支援センターが各1か所、村に唯一の社会福祉法人「あじさいの里」が居宅介護支援事業所、デイサービス、ショートステイ、特別養護老人ホームを運営している、そのほかに、民間の居宅介護支援事業所が1か所、社会福祉協議会とシルバー人材センター、島しょ保健所がある.

## 3) 第1回FGD

平成 26 年 9 月に東京都健康長寿医療センター研究所および東京都健康長寿医療センター認知症疾患医療センターのチームが三宅村を訪問し,認知症支援に関する住民向け啓発の講演会,専門職向け研修,FGD を実施した.

FGD では,診療所,地域包括支援センター,保健所,居宅介護支援事業所,村役場,民生委員,社会福祉協議会から13名が出席した.

関係者から語られた内容は ,「医療のアクセスに関する課題」,「島で最期を迎えられないことに関する意見」,「介護保険サービスの少なさ」,「人材確保の難しさ」,「生活支援の担い手について」という5つのカテゴリーに分けることができた .

三宅村ではこの FGD が医療・介護・福祉の 分野で活動する関係者が集まって議論する 初めての機会となった.制度の及ばないとこ るにある支援ニーズ(本来家族が行っていた, 通院の同行や入院の付き添い,服薬管理や権 利擁護に関するニーズ)について,ケアマネージャーや医師・看護師,民生委員など様々 な立場の関係者が,現場で困難さを感じなが らも自分のできる範囲でそれぞれ支援して いることが語られ,問題が共有された.

#### 4) 1回目 FGD 後の経過

FGD 実施後の平成 27 年 6 月 ,三宅村は独自 事業として,村民と医療・介護・福祉関係者 向けに東京都健康長寿医療センター認知症 疾患医療センターの医師,社会福祉士,臨床 心理士を招いて研修を実施し, 啓発と人材育 成をおこなった.

また,平成 26 年度の訪問以降,三宅島では以下の認知症支援に関連する事業が順次開始された.

診療所の待ち時間短縮を目的とした優 先予約システムが考案され,受診困難な 認知症の人に向けて運用が始められた.

の待ち時間短縮によって,社協の通院 送迎サービスを週3日から週4日に増や した.

民生委員を中心にボランティアベースのサロが週1回2か所の集落で開始され, さらに5つの集落すべてで立ち上げることが計画された.

民間ボランティア団体によって,家族支援を目的とする認知症カフェの運営が始められた.

地域包括支援センターの主導で,介護保険事業所,保健師(村役場),診療所関係者が,月1回の頻度で,定例の医療連携ケア会議を開催するようになった.週1回のテレビ電話や訪問等を活用した見守り事業とのサロンが連携し,サロンの利用が必要と考えられる住民を紹介するルートが作られた.

平成 25 年から社会福祉協議会でスタートしていた地域福祉権利擁護事業と成年後見制度関連事業を進展させ,本土の弁護士・司法書士との定期的な相談を行いながら成年後見制度の運用を支援する体制が整備された.

## 5) 第2回FGD

平成 28 年 5 月に東京都健康長寿医療センター研究所および東京都健康長寿医療センター認知症支援推進センター・認知症疾患医療センターのチームが 2 回目の訪問を行い,1 回目と同様に研修と FGD を実施した.

FGD では,診療所,地域包括支援センター,保健所,居宅介護支援事務所,老人福祉施設,民生委員,社会福祉協議会,民間団体,村役場の関係者 23 名が参加した.話し合いの中では,主としてこの2年間の取り組みが語られた.1回目のFGDで共有された三宅村の課題の一つ一つに取り組んでいった過程とその成果について,参加者のそれぞれが自信をもって語っていた姿が印象的であった.

しかしながら,まだ達成されていない認知症支援の課題についての議論があった.その内容は,「独居の人への支援の制度上の空白を埋める役割の担い手について」「ボランティア人材の発掘と育成の必要性」「集落によって事業の進展の早さが違うこと」「可視化されていないハイリスク者の把握の必要性について」等であった.

6) 三宅村における認知症支援体制構築の推 移について

三宅村は 2000 年の噴火による全島避難で 一度コミュニティが解体された経験をもつ. 人口は全島避難前の6割までしか回復してお らず,今も減衰している.島には5集落が散在しており,都道は噴火のため外環道しかなく,支援を行う際の物理的な障害となっている.しかしながら,現在の島民は5年間の避難生活を経て戻ってきており,限られた社会資源であっても三宅島で暮らし続けたいという思いの強い人々である.自然環境がコミュニティの歴史と住民性に影響を与えているのが三宅村の特徴である.

このような背景を持つ三宅村に,今回研修と相談会,そして調査を実施した.本研究が三宅村の認知症支援に与えた影響は少なくない.研修がきっかけとなり,家族支援の必要性に気づいたボランティア団体が,介護家族の支援を行う認知症カフェを立ち上げている.

また,調査として行った FGD も関係者にイ ンパクトを与えた.これまで医療,介護,福 祉,地域社会と縦割りで活動していた人々が FGD で一堂に会し、認知症支援の切り口でそ れぞれの経験や意見を語り,地域の課題とそ の解決策を考えるプロセスを共有する機会 を得た.これが,関係者がお互いの考えをよ く理解するきっかけとなり, それ以降のコミ ュニケーションを向上させたようである.さ らに,地域の資源をコーディネートしつつ, 新たな事業を立ち上げるというリーダーシ ップをとる関係者が現れたことで,2年間の 7つの変革が起こっている.少なくとも,三 宅村で実施された FGD は,単なる認知症支援 の課題抽出のためのグループインタビュー を超えた影響を関係者に与えている.

# (4)離島における認知症支援体制構築のマニュアルについて

東京都の島しょ部は,2町7村あり,人口,高齢化率,面積,集落の数,都心部からの距離,交通手段,社会資源の数などの概況を比較しても多種多様である.そこにコミュニティの歴史,文化,住民性などが加わることで,それぞれの島において特有な「地域」が形成されている.したがって,各島への支援のあり方は,各島の個別性を十分に考慮して考案する必要がある.

しかし,それでも,各島で提示された離島における認知症支援の課題には共通するところも多い.今回,テキストマイニングの手法を用いて課題を抽出したところ,認知症の人を取り巻く状況,医療に関する課題,健康維持や予防に関する課題,社会資源の少なさ介護保険サービスと制度に関する課題が明らかになった.

離島は海によって本土と隔てられている.その地理的条件は,本土で認知症の専門医療を受ける際には,患者と家族に大きな負担を強いることになる.それゆえに,島の中にある診療所で診断を行い,限られた社会資源を生かしながら生活支援の体制を築くことが,離島における認知症支援体制づくりの基本となるであろう.

しかし,医療サイドからは,島の医療機関において認知症診断の限界が繰り返し指摘された.多くの島では,医師1名で島民全員の診療を行っている.医師養成課程における認知症の臨床教育は十分とは言えず,赴任している医師も必ずしも認知症の臨床経験が豊かとは言えない.どの島でも医師からは認知症の診断のための支援が求められていた.

介護や福祉の現場からは,診断後,認知症 の本人が島で長く暮らし続けるためのコー ディネーションをどのように行うことがで きるかという課題が指摘されている.しかし, 離島に共通する特徴として,社会資源の少な さとそれに伴う介護保険サービスの選択肢 の少なさが厳然としてある.そのために,認 知症が進行すると住み慣れたコミュニティ で最期を迎えることができなくなるという 現実がある.加えて,人口減による医療・介 護・福祉人材の不足に頭を悩ませている.離 島の特徴として,地域の相互扶助の関係性が 比較的保持されているという側面があり、現 在のところ,私的・公的な資源をコーディネ ートして何とか認知症の人の生活を支えて いるという状況はあるが、しかし、それにも 限度があり,人材の確保・育成が喫緊の課題 となっている.

このような離島の課題に対してどのよう な支援が考えられるだろうか.第一に,診断 へのアクセシビリティーの確保という観点 からは, 本土の認知症疾患医療センターと 提携して専門医による巡回診療または相談 を行う, 遠隔医療システムを使ってテレ ビ・カンファレンスを行う,離島に医師を派 遣している大学の教育カリキュラムにおい て、 認知症診療の教育を強化するという方 法が考えられる.第二に,介護・福祉の人材 確保という観点からは, 本土から多職種に よる支援チームが定期的に訪島し,現場の支 援者とともに事例検討を行う , ICT を活用 した TV 会議などを定期開催するといった方 法が考えられる。一般に,離島の事業所では, 人材育成のために職員に研修を受講させる ことが困難になっている.その背景には,物 理的な距離によるコストの問題とともに,少 ない人員で組織を運営しているため,勤務体 制に余剰がないといったことがある、この点 を支援するには,本土から専門職チームが定 期的に島に訪問し研修を行うスタイルが現 実的であろう.

今回特筆すべきは、調査方法として選択したFGDの副次的効果である.FGDは、多くの島で、これまで単独で認知症支援を実践してきた個人や組織が初めて一堂に会する機会を提供した.第三者である研究者に対し、地域の課題について説明していく過程の中で、課題解決のための議論も誘発された.三宅村で生じた変化は、おそらく関係者間で課題を共有できたこと、議論のプロセスが共有されたことが要因になっているものと考えられる。このような経験を繰り返すことが、医

療・介護・福祉の専門職が集い,情報を共有し,課題題解決に向けて動き出す地域ケア会議や認知症初期集中支援チームの萌芽になるものと推測される.

本研究によって、FGD における討議内容の質的分析によって医療・介護の社会資源や人材不足など共通の課題が明確化されるとともに、FGD が契機となって認知症支援体制の構築が推進されることが示された。認知症支援にたずさわる専門職や住民を対象とする「研修」、多職種での「事例検討」、関係者が一堂に会する「FGD」は、離島における認知症支援体制構築を推進する効果的な事業パッケージのモデルになるであろう。

## 5 . 主な発表論文等

(研究代表者,研究分担者及び連携研究者に は下線)

#### 〔学会発表〕(計2件)

宮前史子,畠山啓,齋藤久美子,扇澤史子,岡本一枝,今村陽子,白取絹恵,福島康浩,筒井卓実,山邊義彬,須田潔子,古田光,<u>粟田主一</u>:離島における認知症支援の課題:フォーカスグループディスカッションの内容分析から.第31回日本老年精神医学会,金沢歌劇場(石川県・金沢市).2016.6.23-24.

宮前史子,畠山啓,齋藤久美子,扇澤史子, 岡本一枝,今村陽子,白取絹恵,福島康浩, 古田光,<u>粟田主一</u>:島嶼部における認知症支 援体制構築に向けての課題.第 16 回日本認 知症ケア学会大会.札幌市教育文化会館(北 海道・札幌市)2015.5.23-24

#### 6.研究組織

## (1)研究代表者

粟田 主一 (AWATA, Shuichi)

地方独立行政法人東京都健康長寿医療センター(東京都健康長寿医療センター研究所), 東京都健康長寿医療センター研究所,研究部長,研究者番号:90232082

#### (2)研究協力者

宮前 史子(MIYAMAE, Fumiko)

地方独立行政法人東京都健康長寿医療センター(東京都健康長寿医療センター),東京都健康長寿医療センター研究所,研究員,研究者番号:60415502