科学研究費助成事業(科学研究費補助金)研究成果報告書

平成 24 年 5 月 18 日現在

機関番号:13101

研究種目:若手研究(B) 研究期間:2009~2011 課題番号:21730232

研究課題名(和文) ロシアの住宅市場形成 住宅価格の決定要因と地域特性、住生活改善へ

の影響を探る

研究課題名(英文) Housing market formation in Russia: the determining factors of housing

price, region, and the improvement effects of living conditions

研究代表者

道上 真有(MICHIGAMI MAYU)

新潟大学・人文社会・教育科学系・准教授

研究者番号: 30527693

研究成果の概要(和文):

ロシアの住宅市場には、2000年代以降、経済成長と住宅政策の実施とによる住宅供給の拡大および、国民の所得上昇による住宅需要の拡大がもたらされた。しかし実際には、投機目的の住宅購入の増加と住宅価格の上昇を生じさせただけで、ロシア家計の居住環境はソ連時代から大きく改善されていない。ロシアの住宅市場の更なる発展には、現行の住宅金融制度と住宅政策の修正と、賃貸住宅市場の組織化とが必要であることを明らかにした。

研究成果の概要 (英文):

The development of housing supply and demand has been introduced to the Russian housing market by economic growth and the adoption of a housing policy since the 2000's. The development of the Russian housing market has increased both the purchases of housing for speculative purposes and appreciated their prices. It has not yet fundamentally improved the living conditions for Russian households. This research argues that Russia must revise her housing finance and housing policy and organize the rental housing markets to more widely develop her housing market.

交付決定額

(金額単位:円)

	直接経費	間接経費	合 計
2009 年度	1,800,000	540,000	2,340,000
2010 年度	700,000	210,000	910,000
2011 年度	800,000	240,000	1,040,000
年度			
年度			
総計	3,300,000	990,000	4,290,000

研究分野:社会科学

科研費の分科・細目:経済学・経済政策

キーワード:住宅市場、ロシア、住宅価格、居住環境、社宅、住宅取得可能性、住宅政策

1.研究開始当初の背景

ロシアの住宅部門は、体制転換に伴う社会

的混乱を避けるため、所有権の移転以外に本 格的な改革が実施されなかった。ロシア政府 は、公営住宅家賃や公共料金の急激な引上げをせず、インフレ率よりも低い安価な水準に抑え続けた。この結果、国民には居住が保障され、混乱期の生活を支える糧となったが、住宅の修繕、住宅公共サービスの設備更新は予算不足のため実施できない状態が続くこととなった。このことからロシア国民は、住居は保障されたものの、手付かずのまま急速に劣化・老朽化する住環境には耐えなければならなかった。90年代ロシアの経済状況では、民間住宅市場や住宅金融制度の発達もままならず、住宅市場を通じた国民の住環境の改善は進まなかった。

しかし 2000 年代に入りロシア経済は、豊富な資源輸出収益を背景に経済成長に転じる。それに呼応して住宅を含めた消費ブームが発生し、首都モスクワをはじめとする大都市を中心に住宅建設ラッシュが起きている。好景気によって誕生した中間・高所得者層を中心に、自己資金や住宅ローンによる住環境改善が一部で実現しはじめている。これに連動して民間不動産市場や住宅金融制度も急速に拡大し始めた。既に都市部では住宅価格の高騰も生じており、民間住宅市場に参入した環境を改善する世帯層と、市場に参入できない世帯層(低・中所得者)を生みだし、両者の間で新たな住宅格差が生じ始めていると考えられる。

他方、高成長により財政黒字を達成した口シア政府は、住宅市場の発展を促進し、中間所得者層の住宅入手可能性の向上と、弱者層への住宅保障を両立する新住宅政策を 2004年末に承認した。この住宅政策は、92年以来初の大規模な財政支援付の本格的な住宅政策で、少子化対策としての若年夫婦世帯の住宅補助、社会的弱者への優先住宅配分、住宅公共設備更新の加速等を目標とする 2010年までを年限とするものである。

今、ロシアの住宅部門の市場化の進展と住宅 政策の効果が問われており、本研究課題は、 ロシアの市場経済化の拡大と進展を測る上 で、非常に重要な課題である。日本のロシア 研究の分野では、住宅市場についての先行研究が乏しい。他方、ロシアの主要な先行研究 では、住宅市場の地域間比較や地域特性を考慮した分析、新住宅政策の効果についての分析が不足している。本研究課題は、国内外のロシア住宅経済研究の欠落部分を埋める先駆的研究であり、住宅政策がロシアの住宅市場の発達、ロシアの地方都市の経済発展、ロシア国民の住生活にどのような変化をもたらしたのかを明らかにしようとする研究である。

2.研究の目的

2000 年代の高成長による住宅市場の発達 と住宅政策の実施とによって、人々の市場的 行動変化(投機目的や資産保全としての不動 産投資)が発生し、そのことが地方都市へも 急速に波及し、ロシア全土で住宅市場形成を 促しているのではないかと考えられる。この 仮説を検証すると共に、先行研究では十分考 察されてこなかった次の論点、(1)地域特性 を考慮した住宅市場価格の決定要因、(2) 実 施期間全体を通して住宅政策が民間住宅市 場にもたらす影響、(3)住宅政策と住宅市場 化が国民の住生活改善にもたらす影響、を解 明することを目的としている。

3.研究の方法

ロシアの大都市(首都モスクワ市、サンクト・ペテルブルグ市)および地方都市(モスクワ州、極東・沿海地方・ウラジオストク市)において、現地研究協力者とともに現地調査を行う。調査内容は、地域特性の特定と住宅市場比較を行うために必要な情報収集として、文献・統計資料収集、研究者・不動産会

社・行政関連部局へのインタビュー調査、時 系列住宅価格データ収集、家計調査結果の入 手、住民の居住環境についてのアンケート調 査と居住環境についての観察調査を計画し ている。これら調査結果を踏まえて、主に次 の6つの角度から分析を行う。 住宅政策の 立案過程とその詳細についての整理、 ロシ 上記の地域比較、 ア住宅金融制度の実態、 地域が抱えるマイナス要因(人口動態、イン フラ更新の有無、気候、産業基盤等)を考慮 した時系列住宅価格分析、ミクロ行政単位別 の価格分布図の作成とその時系列変化の分 析、 住民家計状況に応じた住宅取得可能性 の計測を行いその地域間比較の実施、 計測 結果についての日本との比較、 家計の居住 環境水準(政策目標値(居住面積))の達成 住宅政策課題と実態との整合性、 度の計測、 及びその評価、の6点である。

4. 研究成果

本研究課題によって得られた主な研究成 果は、雑誌論文 10 件(査読付論文 3 件、査 読無論文 7 件) 学会発表 4 件を通じて発表 された。本研究課題は、研究蓄積が乏しい日 本のロシア住宅市場研究に対して先駆的研 究成果となった。国外においても本研究は、 日口比較の視点からロシア住宅市場の特徴 づけに成功し、その成果は高い関心をもって 受けとめられた。本研究課題では、特に住宅 市場の発展が著しいモスクワ市、サンクト・ ペテルブルグ市と、1990年代から人口流出と 地域経済の衰退が激しく、他方で 2012 年に 大型国家プロジェクトとして APEC が開催さ れる沿海地方(ウラジオストク市)を調査対 象に定め分析を行った。研究成果内容につい ては、以下の点にまとめられる。

(1)住宅政策の効果 - ロシアの住宅政策として、国営住宅の私有化が 1992 年から実施され、約 20 年間で住宅私有化率は、ロシア全

土で8割にのぼるまでに急拡大した。政策立 案に際しては、先進国のシステムを模倣する 形で各種政策課題が設定された。具体的には、 1 人当たり居住面積の拡大と国民の住宅取得 可能性の向上、住宅弱者への公営住宅配給の 拡大、若年世帯への住宅購入資金補助の受給 世帯数の拡大、住宅建設投資の拡大、公的住 宅金融に対する政府保証の増大に重点がお かれた。政策結果として、マクロ経済全体で みた上記項目の拡大並びに向上が一定程度 見られた。しかし後述の本研究成果が示す通 り、その実態は政策目標値を十分達成したと はいえず、国民の住環境の改善に大きく貢献 していないことが明らかとなった。公営住宅 の配分を待つ世帯数は、なお8割近く存在し ており必要な世帯に十分に公営住宅が供給 されていない。この背景には、民間の収益率 の高い高級住宅建設やオフィスビル建設に 優先的に投資配分されることが関係してい る。

(2)住宅市場形成 住宅価格決定要 因:1) 住宅公共料金と料金回収の引上げの 遅れが住宅公共サービス・インフラの更新の 遅れにつながり、中古住宅の居住品質格差を 生じさせた。品質によっては、新築住宅価格 を上回る中古住宅価格が形成される特殊な 住宅市場であることが明らかとなった。2) さらにこの住宅公共インフラの更新の遅れ が、新規開発の際のインフラ開発負担として 建設会社にのしかかり、この費用の価格転化 が、住宅市場価格の上昇に影響していること が明らかとなった3)2006年~2007年の間に は外国資本による不動産投資も大幅に流入 し、住宅建設ブームが起きた。同時に、ロシ アの高成長による所得上昇が潜在的な住宅 需要を顕在化させ、住宅ローン利用と住宅購 入を拡大させた。その結果、住宅建設資材の 不足および住宅建設資材価格の高騰が生じ、

同時期の住宅市場価格が急激に高騰したこ とが明らかとなった。4) 2008 年の世界金融 危機の影響を受け、ロシア全土で住宅価格が 急落した。急落の背景には、外国資本の撤退、 住宅需要の冷え込み、建設会社の資金繰りの 悪化と住宅建設の縮小がある。5) 危機後の 住宅価格は 2009 年後半から回復し始め、2011 年の住宅価格は危機直前の約7割程度にまで 回復してきている。この回復の背景には、ソ 連時代から満たされてこなかった居住環境 に対する潜在的な需要の底堅さと、その住宅 需要の価格・所得弾力性が高いことにあると 指摘した。6) 極東の地方都市の住宅価格動 向には、マクロ経済全体の波及に加え、APEC 開催等の大型国家プロジェクトによる投資 流入が影響していることを明示的に示した。 今後地方都市の住宅市場には、国家プロジェ クト終了後の地方経済自体の底上げが必要 であることを指摘した。

住宅取得可能性(アフォーダビリテ ィ):1)3地域の住宅取得可能性の地域間比較 を行い、モスクワ市のミクロ行政区別価格推 移と住宅取得可能性推移を分析しその分布 図を作成した。各行政地区における地域特性 (人口、産業立地、地理的条件、気候等)が、 住宅価格動向に影響し、さらに各地区住民の 住宅取得可能性に大きく影響することが明 らかとなった。この成果を地図上で明示した 点が本研究成果の貢献の一つである。2) ロ シア全土において住宅取得可能性の値は、住 宅価格の動向に大きく左右され、2006年~ 2007 年の価格高騰期には大幅な悪化がみら れた。2010年までの住宅政策実施期間全体を 通して住宅取得可能性の向上が緩やかに見 られたものの、世帯および地域特性を考慮し たミクロレベルの分析結果からは、依然とし て低水準にあることが明らかとなった。ロシ アの住宅政策目標値をクリアし、標準的な住 宅購入が可能な世帯層は全体の2割しか存在していないことを、本研究が明らかにした。
3) ロシアの住宅取得可能性の値は、日本の高度成長期と比較しても著しく低く、後述の項目においても、ロシアの住宅市場は日本の類似期の市場よりも未成熟にあることを明らかにした。このような日口比較を行ったのは国内外において本研究が初めてであり、英語査読論文として発表し、国際シンポジウム等で研究発表を行った。この成果は、国内外の研究者から高い関心を集めた。

住宅金融:住宅政策によってローン利子 負担に対する補助や、公的住宅金融制度の拡 充が施され、最長 30 年の長期住宅ローンが ロシアで初めて誕生し、融資額が徐々に拡大 した。しかしその普及率は GDP の 1%程度で しかなく、大きな拡大を示していない。この 背景には、依然として高い住宅ローン金利と 不良債権処理についての国民理解が十分に 得られていないことにある。国民にとって利 子負担が大きく、2008年金融危機後には期限 超過債務が増加し始め、このことが国民の住 宅ローン利用に歯止めをかけている。今後は ロシア政府が勧めるような単に利子率の引 き下げを実行するだけでなく、日本の経験か ら、公的住宅金融制度の融資条件にきめ細か な居住環境水準を組み合わせることが、住民 の居住環境の改善に効果をもたらすととも に、今後の中古住宅流通および賃貸住宅市場 の発展にも好影響をもたらす可能性がある ことを指摘した。

家計の居住面積:ロシア長期家計調査 RLMS に基づいて家計をいくつかの特性別に (所得階層、家計人数、家長年齢・性別、都市・農村)分類し、1世帯当たりの居住面積 の3時点比較を行った。ロシア全体平均では 1人当たり居住面積は政策目標値を2008年か らクリアしているとはいえ、家計調査の分析 によれば、1世帯当たりの居住面積目標値を クリアしている家計は1998年、2004年、2008 年のどの時点においても半数以下しか存在 しておらず、多くの世帯が目標値を下回る面 積に居住し続けていることが明らかとなっ た。さらにその時系列分析においても著しい 居住面積の拡大が見られなかったことから、 ロシアの住宅市場化の進展と住宅政策の支 援とが、国民の居住環境の改善に大きく貢献 していないことを本研究は明らかにした。

(3)社宅・福利厚生の観点 - ロシア企業調 査をもとにロシア企業の社宅の現状と従業 員住宅取得の現状との関係についても研究 を行い、国際コンファレンスにて研究成果発 表を行った。ソ連時代の労務管理において重 要な位置付けであった福利厚生および社宅 の提供が、現代ロシア企業では急速に意義を 縮小させているという先行議論に対し、新た な知見をもたらした。 企業アンケート調査 結果から、2割の企業が社宅を所有しており、 福利厚生についてはさらに多くの企業が積 極的な意義を依然として有していること、 社宅を有する企業の所有動機は、地方財政が 劣悪な都市における強いられた所有ではな く、地方財政赤字の多寡に依存していないこ یے 地方インフラが特に遅れた都市におい て社宅所有企業が集中する特徴も見られな い。この分析結果と上述の(1)(2)の研究成果 から、ロシアの地方都市全体にわたって民間 住宅市場が未発達であり、そのことが労務管 理上の社宅提供の意義を生み出している可 能性を指摘した。

(4)ロシアの住宅市場の特殊性 - ロシアの 賃貸住宅市場が、賃貸住宅経営を前提とした 不動産業者によるフォーマルな市場ではな く、個人が相続や投機目的で購入した住宅な どの遊休住宅を使った短期的な賃貸経営と いうインフォーマルな市場であることを明 らかにした。このことが、ロシア国民の住環 境改善の手段を狭め、住宅購入が基本的な手 段となるために、住宅の流動化を妨げている 可能性を指摘した。また、この特殊な事情は、 2000 年代の住宅購入の増大が、実需購入に加 えて相当程度に存在した、投機目的の住宅購 入によって促されたものであったことを裏 付けており、ひいては住宅価格の高騰を促し たことが明らかになった。住宅市場の発達に はさらに、都市再開発、新規住宅団地開発に 際しての許認可をめぐる腐敗体質の排除と 規制緩和も必要であることも本研究は主張 した。

総括すると、ロシアの住宅市場の形成は、 2000 年代に入りようやく進展することとな った。経済成長によって住宅投資と住宅供給 が拡大し、ロシア財政が黒字に転換したこと から住宅弱者に対する住宅補助や公営住宅 供給も拡大した。住宅供給の動向と立地条件 に応じて住宅の市場価格がロシア各地で形 成されるようになったが、期間全体を通じて 価格動向の決定的な要因は、居住環境品質を 求める需要の顕在化と潜在化の波にあるこ とを明らかにした。市場化の進展と経済成長、 および住宅政策によっても、この住宅需要は 十分に満たされていない。所得上昇による需 要の顕在化が生じても、投機目的の住宅購入 を増加させ、住宅価格の上昇を促しただけで、 ロシア家計の居住環境の改善にはつながっ ていないことを明らかにした。今後、民間住 宅市場の発展のため、住宅金融制度をはじめ とする各種制度の修正および賃貸住宅市場 の整備が重要であることを指摘した。

5 . 主な発表論文等

(研究代表者、研究分担者及び連携研究者に は下線)

[雑誌論文](計14件)

道上真有「ロシア住宅市場の発展と地方

都市(極東・沿海地方)への波及」新潟 大学経済学部 Working Paper Series, No.152, April 2012.pp.1-24 查読無 道上真有「ロシア企業福祉における社宅 の位置付け:2009年企業調査結果より」 京都大学経済研究所平成 23 年度プロジ ェクト研究「会社法定機関と人事労務管 理制度の経済分析:ロシア株式会社の実 証研究」主催『国際コンファレンス(2011 年 12 月 9 日 10 日)「ロシア企業研究の いま」。2012年2月pp.86-102査読無 道上真有・雲和広「ロシア家計調査デー タ(RLMS)からみた居住環境と住宅政策 の問題」『ロシア・ユーラシアの経済と社 会』2011年12月号No.952,pp. 2-22查 読有

<u>道上真有</u>「モスクワ住宅市場の 20 年」三 菱東京 UFJ 銀行グループ会員用ウェブ サイト MUFG BizBuddy2011 年 12 月 7 日付掲載、ユーラシア研究所 2012 年 1 月 11 日 付 掲 載 (一 般 公 開) (http://yuken-jp.com/report/2012/01/11/) 査読無

道上真有「グローバル金融危機とロシア 住宅市場」新潟大学経済学部 Working Paper Series, No.141,April 2011.pp.1-14 査読無

Mayu Michigami, "Comparison of Affordability of Russian and Japanese Housing Markets" Far Eastern Studies, Vol.10 March 2011, Center for Far Studies, Eastern University Toyama,pp.25-57、2011年3月査読有 Mayu Michigami, "The dynamics of housing conditions in Russian housing affordability in Russia, compared with Japanese case", Japan Foundation, The Institute of Geography, Russian Academy of Sciences, The Russian Foundation for Basic Research, and Moscow International Higher Business School (MIRBIS), Natural resource development, population and environment in Russia: their present and future in relation to Japan, Proceedings of Russian- Japanese seminar (II: September 13-14 2010: Moscow). Edited by Sergey Artobolevskiy and Tamara Litvinenko.- Moscow: M-Mega, 2010, pp. 97-113 查読無

道上真有、田畑理一、中村勝之「ロシア住宅市場の発展過程と住宅政策の効果の研究・ロシア国家プロジェクト「ロシア国民に手の届く住宅を」の成否」『住宅総合研究財団研究論文集第36号2009年版』No.36、pp.259-268、2010年3月査読有

道上真有「住宅取得可能性の日露比較」 新潟大学経済学部 Working Paper Series No.138、January, 2010pp. 1-21 査読無<u>道上真有</u>「世界金融危機とロシア経済(2)住宅市場への影響」(財)日本国際問題研究所コラム(http://www.jiia.or.jp/column/200911/02-Michigami Mayu.html)2009年11月2日査読無

〔学会発表〕(計5件)

道上真有「ロシア企業福祉における社宅の位置付け:2009年企業調査結果より」, 国際コンファレンス ロシア企業研究の いま・Recent Development in the Russian Business Economics 2011年12月10日、京都大学経済研究所(京都市)

道上真有「ロシア家計調査データ(RLMS)からみた居住環境と住宅政策の問題」 2011年度第51回比較経済体制学会全国大会、2011年6月5日、神戸大学六甲キャンパス(神戸市)

道上真有「ロシア企業の社宅減少と世帯の住宅取得」国際コンファレンス The Frontier in Russian Business Economics - ロシア企業社会の構造と深層:比較経済論のフロンティア.2011 年 2 月 11 日京都大学経済研究所(京都市)

Mayu Michigami, "The Dynamics of Housing Conditions in Russia- Housing affordability in Russia, Compared with Japanese case - "ロシア 日本セミナー「ロシア 日本セミナー: ロシアにおける天然資源開発、人口、環境:日口関係における現状と展望」、ロシア科学アカデミー地理学研究所主催、国際交流基金プロジェクト 2010 年 9 月 14 日、ガスプロム・ドム・オーディハ、ロシア連邦国(モスクワ州ソルネチェルノゴルスキー市)

6.研究組織

(1)研究代表者

道上 真有 (MICHIGAMI MAYU) 新潟大学・人文社会・教育科学系・ 准教授

研究者番号:30527693

(2)研究分担者

()

研究者番号:

(3)連携研究者

()

研究者番号: