科学研究費助成事業 研究成果報告書



平成 27 年 6 月 19 日現在

機関番号: 32689 研究種目: 若手研究(B) 研究期間: 2012~2014

課題番号: 24730087

研究課題名(和文)成年後見法における行為能力剥奪のあり方の検討

研究課題名(英文)Study of the restrictions on the capacity to act in adult guardianship

研究代表者

青木 仁美 (Aoki, Hitomi)

早稲田大学・高等研究所・助教

研究者番号:80612291

交付決定額(研究期間全体):(直接経費) 2,000,000円

研究成果の概要(和文): 本研究は、日本法をスイス法およびオーストリア法と比較することによって、日本の成年後見制度がとる行為能力の制限という手段が国連障害者権利条約に抵触していることを示し、改正の必要性を示すことを見めたしていた。

を目的としていた。 結果として、オーストリアおよびスイスは、近年の改正により、本人の必要性および判断能力の程度に合わせて行為 能力の制限を実施できるよう成年後見制度を改正し、さらに行為能力の制限を伴わない他制度を創設していることが判 明した。ここから、日本の現行の成年後見制度が本人の行為能力を過剰かつ自動的に制限していることが明らかになり 、制度改正が不可避であることを示すことができた。

研究成果の概要(英文): For the purpose of protection, the current system of Japanese adult guardianship imposes strong restriction on ward's capacity of act, which violates the Convention on the Rights of Persons with Disabilities. Based mainly on comparative studies of Austrian and Swiss law, my study argues that the current systems needs to be revised to meet the needs of wards and the changing situation in the contemporary society.

My study shows that Austria and Switzerland in recent years adopted the revised adult guardianship which suits the needs and mental ability of ward. Furthermore, Austria abolished the restriction of ward's voting right and both countries gave guardians the right to consent the medical treatment of wards. Overall, my study purposes to revise the adult guardianship system in Japan.

研究分野: 民事法学

キーワード: 成年者保護制度 成年後見制度 行為能力 スイス法 オーストリア法

1.研究開始当初の背景

本研究開始当初は、日本政府が障害者権利 条約に署名してから(2007年9月28日)約 4年が経過しており、日本の成年後見制度が 障害者権利条約に違反するのではないかと いう疑問が認識され始めた頃であった。同条 約 12 条は、法的能力の平等な享有を規定し ていた。これに対して、日本の成年後見制度 は、後見類型および保佐類型において、制度 利用開始と同時に自動的に本人の行為能力 を制限する効果が生じる。この点が、法的能 力の平等な享有に違反するとされたのであ る。成年後見制度は、2000年4月1日に施 行された比較的新しい制度であるが、改正当 時はこのような問題意識は認識されていな かった。このため、障害者人権条約に対応す るための先行研究はそれほど蓄積されてお らず、早急な研究が必要とされている状態で あった。

2.研究の目的

このような背景から、研究者代表者は、判 断能力が不十分である成年者の法的保護を、 行為能力の制限を中心に実施してよいのか という問題意識を有するに至った。成年後見 制度利用者のうち、後見類型利用者は全体の 約85%を占めるといわれている。つまり、成 年後見制度を利用することが、ほぼすべての 行為能力の制限と同義となっている状態な のである。研究代表者は、日本の法制度をオ ーストリアおよびスイスの成年後見制度と 比較することによって、このような日本の法 状況を改善することを目的に研究を行った。 より具体的にいえば、 行為能力の制限のあ り方の検討および 行為能力の制限を伴わ ない、近親者による代理という法的制度の検 討という観点から、日本法をオーストリア法 およびスイス法と比較することを目的とし た。オーストリアおよびスイスは、ともに成 年後見制度内に類型を有しており、利用すれ ば行為能力の制限という効果が生じている こと、および行為能力の制限を限定的に行う 方向で法改正を行っていることから、日本法 への示唆を多分する国であった。

3.研究の方法

主たる研究方法は、文献調査および現地におけるヒアリング調査である。この調査を行うに際し、研究代表者は、スイス・ベルン大学シュテファン・ヴォルフ教授およびオーストリア・インスブルック大学ミヒャエル・ガナー教授とコンタクトをとり、研究に際する援助に関して了承を得た。スイスにおける文献調査は、法律雑誌 Zeitschrift fuer Kindesund Erwachsenenschutz(ZKE)およびヴォルフ教授から教示を受けたコンメンタール

を基本的文献として遂行した。文献が必要と なった場合には、その都度、ヴォルフ研究室 のアシスタントからEメールによる送付を 受けた。オーストリアにおける文献調査は、 法律雑誌 iFamZ を中心的文献とし、現地調 査で補充した。これらの文献調査を行った後、 研究代表者は、スイスおよびオーストリアに おいてヒアリング調査を実施した。具体的に、 スイスではベルン成年者保護官庁を訪問し、 責任者であるファスビント氏に対し、法が実 務でどのように実施されているのか、文献調 査で明らかにならない点および文献調査か ら生じた疑問点についてインタビューを実 施した。また、ヴォルフ研究室において日本 の成年後見制度が抱える問題点を発表し、議 論を行った。オーストリアについては、ガナ 教授と面会し、オーストリアの障害者権利 条約に対する対応に関して教示を受けた。

4. 研究成果

(1)スイス後見法における法定代理権の解 明

スイスでは、1912年にスイス民法典が施行 されて以降、成年後見に関しては改正が行わ れずにいた。民法施行当時の制度が時代に適 合しなくなってきたため、スイスでは成年後 見法を含む成年者保護に関する法律の抜本 的改正が行われ、新法が2013年1月1日に 施行された。本研究では、まず、旧制度であ る後見法の法内容を明らかにした。旧法を明 らかにしない限り、新法の趣旨および特徴が 明確にならないと考えたからである。調査か ら、旧後見法において、すでにスイスには後 見人に法定代理権を与えないで本人保護を 実施する類型が存在していたことが明らか になった。日本の後見類型を利用すると、成 年後見人に後半な代理権が与えられる。その 一方で、本人の自己決定権は大幅な制限を受 けるといえる。障害者権利条約に関しては、 行為能力の制限に焦点が当てられがちだが、 能力制限という観点からみると、法定代理権 の付与も問題となる。旧法であるスイス後見 法は、日本法におけるこの問題点を明らかに する示唆を与えるものであるといえる。

(2) 新法であるスイス成年者保護法における行為能力制限のあり方の解明

旧法を踏まえた上で、研究代表者は、2013年1月1日に施行された新法である成年者保護法の解明を行った。まず、行為能力の制限という観点で検討した結果、改正当時スイスは障害者権利条約を批准していなかったが、2013年1月1日の新法によって、行為能力の制限を旧法よりもより限定的に用いていることが明らかになった。とりわけ、スイスでは当該改正によって、成年後見制度内に、代理権のみを成年後見人に付与し、取消権を付与しない新類型が創設されており、この類型は、今後の成年後見制度の在り方を示してい

ると考えられる。申請者は、この類型が実務においてどのように用いられているかについて、ベルン成年者保護官庁でインタビューを行った。行為能力の制限なしに本人保護をどこまで実現できるのかは、今後の調査対象とする。

(3)成年後見人の医療同意権の立法化

行為能力の問題に際しオーストリアおよ びスイスの成年後見制度を調査する中で、両 国が近年改正によって成年後見人の治療へ の同意権を立法化したことが明らかになっ た。実務において成年後見人は実際に医療同 意を行っており、その法的正当化が望まれた ことが立法理由であった。日本では、2000年 4月1日に成年後見制度が施行されて以降、 実務において同様の問題を抱えながらも、成 年後見人の医療同意権の立法化は実現しな いままとなっている。国内で医療同意権の立 法化が望まれる中で、社会の法化、高齢化に 対応するためにも、本研究ではオーストリア およびスイスにおける成年後見人の医療同 意権の研究を行い、日本おいても医療同意権 の立法化が必要であるとの見解を示すに至 った。

(4)選挙能力の制限の撤廃

日本では、2007年に成年後見制度利用者か ら選挙権制限に関する違憲訴訟が相次いで 提起された。成年後見制度が制限するのは行 為能力であり、行為能力の制限は自動的に選 挙能力の制限と結びつくものではないと主 張されたのである。この点について、申請者 は、オーストリアの成年被後見人の選挙権を 調査した。その結果、オーストリアにおいて は、以前は制度利用と同時に自動的に選挙権 がはく奪されていたが、1987年の違憲訴訟に おいて違憲と認められた結果、選挙権の制限 は撤廃された。この理由として、家族による 援助を受けることができる者は制度を利用 しなくてすむので選挙権が制限されないの に対し、家族による援助を受けられない者は 制度利用が必要となり、その結果として選挙 権の制限が生じるのは平等原則に反するこ とが挙げられた。申請者はこれを論文として 公表し、2013年に日本でも違憲判決が出され、 公職選挙法は改正された。当該判決において は、オーストリア法についても言及されてい たことから、微力ながら影響を及ぼすことが できたと考える。

(5)本人死亡後の事務

本人が死亡すると、権利能力が失われるから成年後見人は代理人ではなくなる。しかし、実務においては、成年後見人が実際に代理人として本人の事務処理を行っているのが現状である。このため、本人死亡後の成年後見人の代理権を付与すべきかどうかが議論されている。研究代表者は、オーストリアの成年後見人が本人の死亡後の代理権を有する

のかどうかを調査した。その結果、オーストリアでは、死亡による権利能力の喪失という原則が徹底されており、本人が死亡すれば、成年後見制度の利用は終了するという条文が置かれていた。そして、公証人が本人の死亡後の事務を担当する者とされていた。ここから、権利能力に関する民法の原則に反するには、慎重な姿勢をとることが必要であると結論づけるに至った。

(6)成年後見制度以外の制度の導入

スイス、オーストリアは、ともに、成年後見 制度を最終手段として捉え、成年後見制度の 利用を検討する前の手段として、本人に対す る制限の程度が弱い保護制度を設立してい ることが明らかになった。任意後見制度、近 親者の代理権である。両制度は、制度利用に 行為能力の制限を伴わない。これらの制度を 利用しても本人保護が実現できない場合に、 はじめて成年後見制度を利用するという方 向性が、法改正によって明確に示された。こ れは、成年者保護において、本人保護に行為 能力の制限をできるかぎり用いないという 方向性が国際的潮流であることを示すもの であると考える。つまり、成年後見制度の後 見類型が中心となっている日本の成年者保 護は、この流れに即しているとはいえない。 さらに、自動的な行為能力の制限を生じさせ ることから、日本の成年後見制度は、障害者 権利条約に違反していることが明確になっ たといえる。スイスおよびオーストリアにお いて、これらの新制度が施行されたのは近年 であるため、今後は、行為能力の制限を伴わ ない成年後見制度以外の保護制度が本人保 護に有益であるかどうかを調査することを 課題とするとともに、日本にも類似の制度が 必要かどうかを検討していきたい。

5 . 主な発表論文等

(研究代表者、研究分担者及び連携研究者に は下線)

[雑誌論文](計5件)

青木仁美、オーストリアおよびスイスにおける成年者のための医療代諾権、査読無、『成年後見人の医療代諾権と法定代理権』(三省堂)、2015、168-193

青木仁美、オーストリア成年後見法における本人死亡と後見人の権限、査読無、『成年後見法制の課題と展望』(加除出版) 2014、137-164

青木仁美、スイス成年後見法における法定 代理権の変遷、査読無、『民事法学の歴史と 未来 田山輝明先生古稀記念論文集』(成文 堂) 2014、579-603

青木仁美、オーストリアにおける被代弁人

の選挙権、査読無、『成年後見法制と障害者 権利条約』(三省堂)、2012、178-189

<u>青木仁美</u>、オーストリア代弁人とその周辺 状況、実践成年後見、査読無、41 号、2012、 133-136

[学会発表](計6件)

青木仁美、成年後見人の義務と責任 監督 義務を中心に、ドイツ法、オーストリア法と の比較のもとで 、一般社団社団法人「比較 後見法制研究所」定例会、2015 年 4 月 11 日、 早稲田大学

Hitomi Aoki, Vormundschaft fuer Erwachsenen in Japan, Kolloquium zu Fragen aus dem Erwachsenenschutzrecht, 2015年2月5日、スイス・ベルン大学

青木仁美、オーストリアおよびスイスにおける成年者のための医療代諾権、一般社団法人「比較後見法制研究所」定例会、2014 年 4 月 26 日、早稲田大学、

<u>青木仁美</u>、本人死亡と後見人の権限、横川 敏雄記念公開講座「成年後見法制の課題と展 望」、2013年 10月 5日、早稲田大学、

青木仁美、日墺の成年後見制度の枠組みにおける治療中止指示の可否、日本・オーストリア「終末期医療と法」シンポジウム、2013年4月13日、早稲田大学、

Hitomi Aoki, Das japanische Vormundschaftsrecht, スイス・ベルン大学 Wolf 研究室セミナー、2013 年 1 月 22 日、スイス・ベルン大学

[図書](計1件)

<u>青木仁美</u>、オーストリアの成年後見法制、 成文堂、2015、1-398

〔産業財産権〕 出願状況(計0件)

名称: 発明者: 権利者: 種類: 番号:

出願年月日: 国内外の別:

取得状況(計0件)

名称: 発明者: 権利者: 種類:

番号: 出願年月日: 取得年月日: 国内外の別: [その他] ホームページ等 6.研究組織 (1)研究代表者 青木仁美(AOKI, Hitomi) 早稲田大学・高等研究所・助教 研究者番号:80612291 (2)研究分担者 () 研究者番号: (3)連携研究者) (

研究者番号: